

以色列外汇管理概览

一、基本情况

外汇管理部门：以色列银行是以色列的外汇管理部门，负责执行汇率政策、管理外汇储备。

主要法规：《禁止恐怖融资法》（2004年）、《以色列银行法》（2010年）、《以色列新外汇法案》（2014年）。

主权货币及汇率形成机制：法定货币为以色列新谢克尔，实行单一浮动汇率制。新谢克尔兑美元的汇率水平由采样周期内的银行间外汇市场平均汇率决定。以色列银行规定，商业银行能够自由设定与客户的交易汇率。以色列银行负责监控外汇市场的日交易量、波动、交易差价等，以确保其有序运转。

二、外汇管理政策

（一）经常项目外汇管理政策

货物贸易：除石油和特定武器装备外，大部分商品出口均无需出口许可。以色列对部分产品实行进口许可并存在非关税壁垒。除农产品外，进口产品不存在数量限制。大部分以色列贸易均适用双边自由贸易协定。但以色列对8个尚未建立外交关系或禁止进口以色列产品的非世界贸易组织成员实行进口产品许可证机制，包括阿富汗、阿尔及利亚、伊拉克、朝鲜、利比亚、沙特阿拉伯、苏丹和也门。仅在特殊情况及产业贸易劳动部的授权下，才能对来自以上8个国家的产品颁发许可证。

服务贸易、收益和经常转移无限制。

（二）资本和金融项目外汇管理政策

直接投资：以色列对以下产业投资实行限制：一是非居民在以色列建立投资

咨询和市场营销、资产组合管理以及养老基金管理服务机构的分支机构。二是非居民建立私人养老基金分支机构。三是航空运输业，外资持股比例不得超过 49%。四是海上运输业，只有以色列居民能够对挂有以色列旗帜的船只控股达 49%以上，并在国际运输港口从事面向公众的港口服务。五是电信服务业、国际通讯服务业，外资持股比例不得超过 49%，以色列居民持股比例不得低于 26%；国内授权固定线路运营商，股权必须由以色列居民或在以色列注册且以色列居民持股不低于 20%的公司掌控。有线广播公司，以色列居民持股不得低于 26%，外国政府股东不得授予许可，除非申请人由通讯部长授权且间接持有达 10%的股份。商业电视和地区广播公司，以色列居民持股比例不得低于 51%。六是电力行业，非居民对拥有电力输送或生产许可企业的最大投资额由国家基础设施部决定，多数股权需掌握在居民手中。

资本和货币市场工具：居民境外直接投资、金融资产投资及交易合计超过一定阈值的，应按要求及时报告情况。非居民购买以色列股票和其他债券受《外商直接投资法》限制。非居民涉及央行票据及短期政府债券的交易行为应当符合报告要求。

衍生品及其他工具：非居民开展货币掉期及外汇远期交易应当符合报告要求。

（三）个人外汇管理政策

个人经常项目：目前以色列并未实施外汇管制及多重汇率操作，但存在出于安全因素考虑而制定的汇兑政策。《防范恐怖主义条例》（1948 年）第 33 条规定，任何组织机构或个人持有的货币及其他资产不得用于为恐怖主义组织谋利。同时，根据《禁止恐怖融资法》（2004 年）规定，禁止一切以恐怖主义为目的的产权交易以及恐怖主义者持有的财产交易。

个人资本项目：限制较少，外籍人士购买土地的交易行为须获得以色列土地管理委员会的许可。

（四）金融机构外汇业务管理政策

银行业：银行应当监测所有巴勒斯坦自治政府管辖区域的居民账户，并依据非居民账户原则对账户活动进行跟踪报告。居民和非居民银行账户适用同一存款准备金率。居民外汇账户的准备金要求以当地货币计价，非居民外汇账户的准备

金要求以外币计价。除获得政府特别许可外，任何非居民不得对以色列银行或银行控股公司持股 5%以上。银行对非金融公司（包括保险公司）的投资存在一定限制。资本流动性方面，银行外币流动资产与对外支付一个月以内的外币现金净流出的比率不得低于 1。

保险业和基金业：非居民保险公司或养老基金发行证券需满足发行人所在国主权信用评级BBB级及以上。

货币兑换机构：货币兑换机构由财政和经济事务部颁发许可，且活动一般不受约束。货币兑换机构不能直接与以色列银行进行外汇交易，可以在境外开立账户，代表客户进行外汇买卖。货币兑换机构应当遵守禁止恐怖主义融资方面的相关规定。

以色列外汇管理情况表

	汇兑限制	跨境资金流动限制	额度管理	广义托宾税	歧视性多重汇率	国别间歧视	企业资质限制
经常项目外汇管理政策		除农产品外,进口产品不存在数量限制。				以色列对8个尚未建立外交关系或禁止进口以色列产品的非世界贸易组织成员实行进口产品许可证机制。	除石油和特定武器装备外,大部分商品出口均无需出口许可。
资本和金融项目外汇管理政策		以色列对外资进入特定产业实行限制。非居民购买以色列股票和其他债券受《外商直接投资法》限制。	航空运输业,外资持股比例不得超过49%。 海上运输业,只有以色列居民能够对挂有以色列旗帜的船只控股达49%以上,并在国际运输港口从事面向公众的港口服务。				电信服务业对以色列人持股比例有要求。
个人外汇管理政策						外籍人士购买土地的交易行为应当获得以色列土地管理委员会的许可。	禁止一切以恐怖主义为目的的产权交易以及恐怖主义者持有的财产交易。
金融机构		非居民保				任何非居	货币兑换

<p>外汇业务 管理政策</p>		<p>险公司或 养老金 发行的证 券投资需 满足发行 人所在国 主权信用 评级 BBB 级及以上。</p>				<p>民不得获 得对银行 或银行控 股公司 5% 以上的股 份,获得政 府特别许 可的除外。</p>	<p>机构由财 政和经济 事务部颁 发许可,且 活动一般 不受约束。</p>
----------------------	--	---	--	--	--	--	--